

# 盐城市数字经济高质量发展三年行动计划 (2025-2027年)

为深入贯彻党中央、国务院关于数字经济发展的决策部署，全面落实江苏省新一轮数字经济三年行动计划，不断做强做优做大数字经济，赋能经济社会数字化转型，制定本行动计划。

## 一、总体目标

抢抓人工智能时代数字经济发展新机遇，按照数字经济“335”推进思路，坚持数字经济、数字政府、数字社会联动发展，以数字产业化、产业数字化、数据价值化为主线，锚定提升数字经济高度、宽度、厚度、便利度和展示度目标，实施数字产业升级、数字赋能拓展、数据价值释放、数字治理提效、数字生态优化等行动，做大做强数字产业、做深做实数字赋能、做广做足数字消费、做优做精数字治理，推动新产业、新业态、新模式竞相发展，打造全省实数融合发展先行区、长三角“人工智能+”创新应用试验区，建设具有全国竞争力的特色数字产业集群，为盐城现代化建设提供强有力支撑。

数字产业化水平不断提升。巩固提升电子信息、光伏制造2个优势数字产业，聚力培育具身智能机器人、软件与信息技术服务、跨境电商、数字视听4个数字技术应用产业，加快发展算力、数据2个数字支撑产业，构建“2+4+2”数字产业体系。到2027

年，规模以上数字经济核心产业营业收入超 3000 亿元，数字经济核心产业增加值突破 900 亿元。

产业数字化转型成效明显。深入推进“人工智能+”行动，推动数字经济深层次赋能千行百业。到 2027 年，新培育先进级智能工厂 400 家以上，国家卓越级智能工厂 10 家以上，两化融合发展水平指数达 72，农业生产信息化率达 65%，在数字赋能绿色低碳发展领域，探索形成一批可复制、可推广的“盐城经验”。

数据价值化加快释放。到 2027 年，全市数据要素市场体系基本建立，数据开发开放和流通使用水平显著提升，打造一批高质量数据集和典型数据产品。数字技术更加广泛应用于政务服务和社会治理，基本建成“整体智治、高效运行”的数字政府。

数字经济生态持续优化。持续扩大数字经济区域协同与开放合作，引进和培育更多数字经济高成长型项目、高层次人才、高质量企业，突破一批关键数字技术和产品，建设一批具有较强竞争力的数字产业集群。新型基础设施支撑有力，全民数字素养加快提升，数字经济发展氛围更加浓厚。

## 二、重点任务

### （一）数字产业升级行动

1. 巩固提升优势数字产业。电子信息制造业聚力发展高端印制电路板、集成电路、精密电子制造等产业链，积极布局 AI 手机、AI 电脑、AI 眼镜等新兴智能终端产品，壮大提升消费电子，积极拓展汽车电子、军工电子等新兴领域，支持东台市、盐

都区、亭湖区等地建设全球有影响力的高端印制电路板产业集群、全国新兴的精密电子制造基地。到 2027 年，全市电子信息产业规模达到 1200 亿元。实施光伏产业集群培育提升行动，鼓励市开发区、东台市、阜宁县、建湖县等地围绕晶硅电池迭代升级，突破高效稳定钙钛矿薄膜和叠层电池等关键核心技术，推动电池转化效率不断提升，打造国内一流、世界领先的光伏产业国家先进制造业集群核心承载区。到 2027 年，全市光伏制造产业规模达到 1100 亿元。（市工信局、市发改委、市科技局等按职责分工负责，所有重点任务均需各地落实，不再单独列出）

2. 聚力培育数字技术应用产业。实施具身智能机器人产业发展行动计划，以“核心技术攻关+场景开放”为牵引，加快布局人形机器人和具身智能大模型，聚力打造工业、商服、物流、特种等一批特色机器人产品，着力提升核心零部件和关键材料等配套产业，建设西伏河机器人产业园、建湖高新区机器人产业园等一批特色园区载体，打造长三角具身智能机器人集聚区。到 2027 年，全市具身智能机器人产业规模超 100 亿元。面向汽车、电子信息、智能装备等领域，积极发展工业软件、工业互联网平台等软件与信息技术服务业。结合产业数字化转型、政府信息化项目推进等工作，积极培育软件与信息技术服务商，提升本地数字化支撑能力。到 2027 年，全市软件产业规模达到 100 亿元。深入推进中国（盐城）跨境电子商务综合试验区建设，培育壮大跨境电商主体，打造跨境电商特色产业带，推进公共海外仓建设，

促进我市外贸优进优出、转型升级。到 2027 年，全市跨境电商进出口额超 150 亿元。高水平建设长三角（盐城）数字视听产业基地，加快推动数字视听、数字信息传媒、数字文娱和数字出版等产业集聚发展，建设国家广电和网络视听产业基地（园区）。到 2027 年，全市数字视听产业规模超 100 亿元。（市委宣传部、市工信局、市商务局、市数据局、市大数据集团等按职责分工负责）

3. 加快发展数字支撑产业。加快盐城海洋智算中心建设运营，搭建全市算力调度平台，积极融入全国统一算力服务大市场，形成以黄海新区、盐南高新区为核心，多个边缘智算节点协同的“2+N”算力发展体系。到 2027 年，全市算力规模突破 20000P，算力产业规模超 50 亿元。出台培育壮大数据企业行动方案，聚焦数据标注、交易、应用等领域，加快数据资源、应用场景、数据企业、数据产业集聚，支持盐城大数据产业园争创国家、省级数据标注基地。鼓励行业龙头企业剥离设立数字化服务公司，或在盐布局数字化业务板块，服务全行业数字化转型。到 2027 年，数据产业规模达到 50 亿元。（市工信局、市发改委、市数据局、市通管办、市大数据集团等按职责分工负责）

## （二）数字赋能拓展行动

1. 深化制造业“智改数转网联”。实施新一轮制造业“智改数转网联”三年行动计划，推动人工智能技术在研发设计、生产制造、质量检测、运行维护、经营管理等关键业务场景应用普

及，每年新增先进级智能工厂 100 家以上，卓越级智能工厂 3 家以上，加快突破领航级智能工厂、全球“灯塔工厂”。到 2027 年，重点工业企业数字化研发设计工具普及率达到 93%、关键工序数控化率达到 72%。（市工信局、市数据局等按职责分工负责）

2. 推进服务业数字化转型。加快发展智慧餐饮、智能出行、数字文旅等生活性服务业新业态新模式，推动数字技术与研发设计、现代物流、检验检测等生产性服务业融合创新，完善数字人民币支付体系，打造数币智付、智慧零售等 30 个数字消费创新场景。围绕农业、交通、能源、物流等领域，引培一批具有行业带动力和市场影响力的平台经济头部企业。（市发改委、市工信局、市商务局、市文广旅局、市政府办、市交通局、市数据局、人民银行盐城市分行、市大数据集团等按职责分工负责）

3. 大力发展智慧农业。深入推进农业数字化建设整市推进试点，加强涉农数据汇聚融合，不断提升“盐农云”农业农村大数据平台服务效能。实施“互联网+”农产品出村进城工程，大力发展农村电商。推进大田种植、设施栽培、规模养殖等特色产业智慧化建设，促进物联网、大数据等数字技术与现代农业深度融合创新，建设 50 个智慧农场（牧场、渔场）。（市农业农村局、市商务局、市数据局等按职责分工负责）

4. 推动数字化绿色化协同发展。深入推进国家级数字化绿色化协同转型发展综合试点，加快建设能源系统智慧调度体系，支持发展新型储能、虚拟电厂、智能微电网等能源新业态新模式，

实现源网荷储互动、多能协同互补及用能需求智能调控。加强与国际绿色贸易规则衔接，建设碳达峰碳中和数据监测分析管理系统，搭建全市统一的零碳园区智慧能碳管理平台，构建产品碳足迹背景数据库。鼓励利用物联网、无人机、视觉检测等数字技术，对风电场、光伏电站开展智能巡检、故障预警、预测性维护等运维服务，提高发电效率。到 2027 年，引培 5 家以上具有行业带动力和市场影响力的能源数字化服务企业。（市委网信办、市发改委、市工信局、市数据局、市供电公司等按职责分工负责）

### （三）数据价值释放行动

1. 强化数据资源管理。以深化数据要素市场化配置改革为主线，积极参与全国一体化数据市场建设，逐步建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，推动数据多元化供给。开展公共数据攻坚三年行动，全面对接省级“一本账”指标体系，发布公共数据授权运营资源和产品两张清单，推动公共数据跨地区、跨部门、跨层级共享利用，打通数据流动“绿色通道”。到 2027 年，公共数据授权运营指数超过 80。实施促进企业数据资源开发利用行动，开展企业数据管理能力成熟度评估，引导企业数据资产入表，鼓励探索市场化、场景化的“授权使用、分享收益”新模式，建立健全企业数据权益保护、数据收益分配机制，鼓励金融机构创新数据资产质押融资业务，拓展数据保险、数据信托等金融服务产品。在切实保护个人数据合法权益的基础上，逐步建立个人数据确权授权和合规利用

机制，稳步推动个人数据安全、有序、高效流通利用。（市数据局、市委网信办、市工信局、市公安局、市大数据集团等按职责分工负责）

2. 深化数据创新应用。深化“数据要素×”行动计划，开展工业制造、现代农业、商贸流通、金融服务、绿色低碳等重点行业数据创新应用试点，每年打造数字化典型应用场景 20 个以上。鼓励开发绿色能源、智能网联汽车、智慧文旅、医疗服务等领域高质量数据集，发展“数据即服务”等新业态，三年内累计形成高质量数据集 30 个。建设公共数据授权运营平台，积极培育“一级数据要素开发商”，吸引更多数商、开发者、服务机构等落户盐城，助力数据市场繁荣发展。依托省、市数据交易机构等推动数据交易市场高质量发展，培育数据经纪人、数字经济中介等业务模式，打造长三角数据交易枢纽。到 2027 年，数据交易额超 20 亿元，数据交易品种 2500 个以上。（市数据局、市大数据集团等按职责分工负责）

#### （四）数字治理提效行动

1. 发展高效协同数字政务。推动数字技术与政府管理服务深度融合，加速政府数字化转型，全面提升数字政务效能。持续优化一体化政务服务平台功能，全面提升公共服务数字化、智能化水平，不断满足企业和群众多层次多样化服务需求。围绕数据高效赋能，深化数据直达服务，进一步打通跨层级、跨部门业务流、数据流，为“高效办成一件事”、基层数据创新应用等提供

有力支撑，推动政务服务线上线下标准统一、全面融合、服务同质，构建全时在线、渠道多元、全市通办的一体化政务服务体系，实现“能办”向“好办、易办”转变。统筹整合现有政务云资源，提高政务云计算、承载、调度配置能力，实现政务云资源统筹建设、互联互通、集约共享。建成新一代电子政务外网市级骨干网络，全面夯实数字政府建设根基。（市数据局、市大数据集团等按职责分工负责）

2. 创新数字治理应用场景。加快城市全域治理数字化转型，构建“全面感知、多源融合、智慧赋能、安全可信”的城市数字底座，推动态势感知、仿真推演、平急两用、综合整治等基础共性功能下沉。增强“城市驾驶舱”综合指挥功能，推动城市运行“一网统管”。加快推进数字交通建设，完成国省道公路三维数据采集工作，提升交通指挥服务能力。建设市场监管一体化信息平台，实现全链条治理、无感式监管。实施城市生命线安全工程，全面提升城市本质安全水平。整合危化品监测预警系统，提升窄带应急指挥通信网络等支撑体系，强化智慧应急指挥能力。（市数据局、市住建局、市公安局、市交通局、市市场监管局、市应急局等按职责分工负责）

3. 助力公共服务品质提升。持续丰富提升“我的盐城”APP功能，推动更多服务资源向平台汇聚，深化AI大模型应用，拓展智慧服务场景，打造城市级智能门户。深入推进涉企事项线上办理，加快推进惠企政策和服务免申即享、直达直享、快享快办。

健全全民健康信息平台，推动区域医疗数据互通及检查检验结果互认共享。深化智慧校园建设，实现全市中小学全覆盖。建立低收入人口动态监测机制，深化社会救助“一件事”改革。以数字技术强化社区服务和管理功能综合集成，推动政务服务、民生公共服务、数字商务等向社区延伸。（市数据局、市工信局、市教育局、市卫健委、市民政局、市人社局、市大数据集团等按职责分工负责）

#### （五）数字生态优化行动

1. 强化数字产业主体引培。依托“11669”招商体系，加强与珠三角、长三角、京津冀等地数字经济合作，编制《数字经济招引突破企业清单》，重点招引瞪羚、独角兽、专精特新“小巨人”等高成长型企业，每年实施数字产业项目100个以上。深入推进高企培育、专精特新、股改上市等“企业三件事”，建设数字经济优质企业矩阵，打造一批数字产业特色园区载体。到2027年，全市数字经济核心产业规上企业超1500家，国家高新技术企业超400家、省级以上专精特新企业超300家，实现上市公司新突破，建成百亿级数字产业园区（集聚区）10家以上，创建省级以上数字经济特色产业园区3家以上。（市商务局、市工信局、市政府办、市发改委、市科技局、市数据局、市大数据集团等按职责分工负责）

2. 深化数字技术与产业融合创新。统筹实施“揭榜挂帅”“卡脖子”技术攻关、关键共性技术攻关等行动，聚焦数字产业

发展方向，每年支持 10 项左右数字技术攻关项目。支持数字经济领域重点实验室、产业中试平台、成果转化平台等创新平台建设，鼓励龙头企业联合高校院所、产业链上下游企业，组建紧密型创新联合体，促进大中小企业融通发展。支持国家技术转移东部中心盐城分中心建设盐城数字科技平台。加强开源创新理念宣传和政策引导，鼓励引导企业通过开源深度参与新产品、新技术、新模式研发，积极融入全球创新链。聚焦柔性电子、量子科技、6G、元宇宙等数字产业新赛道，布局实施一批高成长性优质项目，抢占未来产业发展先机。到 2027 年，全市数字经济省级以上研发机构达到 120 家。（市科技局、市发改委、市工信局、市数据局等按职责分工负责）

3. 夯实数字基础设施底座。实施“信号升格”“宽带海疆”行动，分阶段推进万兆光网和 5G-A 等技术商用部署，深入推进 IPv6 规模部署和应用。面向省级以上经济开发区、高新技术园区，加快部署工业无源光网设备。到 2027 年，建成“万兆园区”7 个以上。探索建立以可信数据空间为代表的数字流通设施、以隐私计算等为代表的数字安全设施，支持企业参与承担国家、省数据基础设施试点任务。加大农业生产、农产品追溯、新能源发电、碳足迹管理等行业可信数据空间建设和应用，促进数字流通共享利用。到 2027 年，创成可信数据空间国家试点 2 个以上、省级试点 6 个以上。（市工信局、市数据局、市通管办等按职责分工负责）

4. 强化数字人才引育。深入实施“黄海明珠人才计划”，用好省级以上重点人才工程，制定数字经济人才队伍建设行动方案，加快引进“2+4+2”数字产业创新创业领军人才和优秀高校毕业生，优化提升留盐人才服务保障水平。鼓励驻盐高职院校加强数字专业建设，支持企业与院校共建产教融合基地、实验室、实训基地，培养各类专业化和复合型数字技能和管理人才。（市委组织部、市人社局、市教育局、市工信局、市科技局、市数据局、市人才集团等按职责分工负责）

5. 筑牢数字空间安全防线。加快数据安全技术防护体系建设，强化数据分类分级保护和全生命周期安全管理，推动城市重要数据的密码技术防护、可信采集、加密传输、可靠存储、安全共享和存证溯源。加强数字基础设施的密码应用、可信接入、安全互联、跨域管控、全栈防护等安全管理，推动基础设施安全、数据安全、应用安全协同发展。到2027年，城市数字基础设施和重要信息系统平台全部纳入关键信息基础设施保护体系。（市委网信办、市国家密码管理局、市数据局、市通管办等按职责分工负责）

### 三、保障措施

充分发挥“市政府推进政府职能转变和数字盐城建设联席会议”协调机制作用，强化数字经济顶层设计、统筹规划布局、协调各方资源、加大政策供给。用好数字经济、新一代信息技术等产业基金，加大对数字产业优质项目支持力度。完善数字经济统

计监测体系，优化数字经济运行监测方法。积极组织参加全球数字经济大会、数字中国建设峰会等活动，学习引进先进技术和经验做法，扩大数字经济开放合作水平。建立多部门监管协作机制，强化数字经济领域不正当竞争行为监管力度。加强宣传引导，总结推广数字经济发展典型经验做法，营造数字经济发展良好氛围。